

Richard U. Haakh

Richter am Verwaltungsgericht Stuttgart

**Verwaltungskontrolle**  
**Rechtsschutz nach der Verwaltungsgerichtsordnung**  
Gliederung

Überblick

- Teil 1 Verwaltungsgerichtliches Klageverfahren
- Teil 2 Vorverfahren (Widerspruchsverfahren)
- Teil 3 einstweiliger Rechtsschutz

Inhalt

- Teil 1 Verwaltungsgerichtliches Klageverfahren
  - 1. Gerichtsorganisation und –zweige, Prozessordnungen
  - 2. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit
  - 3. Überblick über die Klagearten
  - 4. Erfolgsaussichten der Klagen
  - 5. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen
    - a. Deutsche Gerichtsbarkeit, § 173 VwGO iVm §§ 18-20 GVG
    - b. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges, § 40 VwGO
      - 1) Zuständigkeit
      - 2) Rechtswegverweisung, § 83 VwGO
      - 3) Der Sonderfall nach § 17 Abs. 2 GVG
    - c. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45 ff. VwGO
      - 1) Sachliche Zuständigkeit
      - 2) Örtliche Zuständigkeit
    - d. Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit, Postulationsfähigkeit
    - e. Formgerechte Klageerhebung
    - f. Inhalt der Klageschrift, § 83 VwGO
    - g. (keine) Rechtshängigkeit der Streitsache, § 83 VwGO iVm § 17 Abs. 1 S. GVG

- h. (keine) rechtskräftige Entscheidung über die Streitsache, § 121 VwGO
- i. Allgemeines Rechtsschutzinteresse
- 6. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage
  - a. Statthaftigkeit
  - b. Vorverfahren (nur Hinweis auf Teil 2)
  - c. Klagefrist
  - d. Exkurs Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 60 VwGO
  - e. Klagebefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO
  - f. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO
  - g. Gegenstand der Klage, § 79 VwGO
  - h. Besonderes Rechtsschutzbedürfnis bei der Verpflichtungsklage
- 7. Sonderfall 1- Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen der Untätigkeitsklage, § 75 VwGO
  - a. Allgemeines
  - b. Statthaftigkeit
  - c. Klagefrist
  - d. Verfahren bei zureichendem Grund
  - e. Nachträgliche Bescheidung
- 8. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen bei der allg. Leistungs- und Unterlassungsklage
  - a. Statthaftigkeit
  - b. Klagebefugnis
  - c. Keine Klagefrist und kein Vorverfahren
- 9. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen bei der allg. Feststellungsklage, § 43 VwGO
  - a. Statthaftigkeit
  - b. Feststellungsinteresse
  - c. Subsidiarität der Feststellungsklage, § 43 Abs. 2 S. 1 VwGO
- 10. Die besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen bei der Fortsetzungsfeststellungsklage
  - a. Statthaftigkeit

- b. Erledigung
- c. (Fortsetzungs-)Feststellungsinteresse
- d. Keine Fristbindung
- 11. (Abstrakte) Normenkontrollklage, § 47 VwGO
  - a. Gegenstand des Verfahrens
  - b. Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO)
  - c. Sachliche Zuständigkeit
  - d. Statthaftigkeit
  - e. Antragsbefugnis
  - f. Allgemeines Rechtsschutzinteresse
  - g. Frist und Form
  - h. Begründetheit
- 12. Die wichtigsten Verfahrensgrundsätze
  - a. Verfügungsgrundsatz
  - b. Untersuchungsgrundsatz
  - c. Amtsbetrieb
  - d. Konzentrationsmaxime
  - e. Mündlichkeit
  - f. Unmittelbarkeit, § 96 Abs. 1 VwGO
  - g. Öffentlichkeit, § 55 VwGO iVm § 169 GVG
  - h. Grundsatz der freien Beweiswürdigung, § 108 Abs. 1 S. 1 VwGO
  - i. Rechtliches Gehör, Art. 103 GG und § 108 Abs. 2 VwGO
- 13. Begründetheit der Klage
  - a. Allgemeines
  - b. Begründetheit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage
    - 1) Gesetzliche Regelung
    - 2) Rechtswidrigkeit
    - 3) Maßgeblicher Zeitpunkt
    - 4) Rechtsverletzung
    - 5) Tenor des gerichtlichen Urteils

## Teil 2 Das Vorverfahren (Widerspruchsverfahren)

1. Allgemeines, Sinn und Zweck des Vorverfahrens
2. Ablauf des Vorverfahrens
3. Widerspruchsbehörde
4. Zulässigkeit des Widerspruchs
  - a. Statthaftigkeit/Erforderlichkeit
  - b. Sachbescheidungsinteresse (Rechtsschutzbedürfnis)
  - c. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs, § 70 VwGO
  - d. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen
5. Begründetheit des Widerspruchs
  - a. Allgemeines
  - b. Kontrollbefugnis
  - c. Reformatio in peius
  - d. Entscheidung über verspätet erhobenen Widerspruch
6. Entscheidungen im Widerspruchsverfahren
  - a. Abhilfebescheid
  - b. Widerspruchsbescheid
  - c. Rücknahme des Widerspruchs, Verzicht
7. Die Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren
  - a. Allgemein
  - b. Arten von Kosten
  - c. Kostenlast
  - d. Kostenfestsetzung
  - e. Anfechtung der Kostenentscheidung

## Teil 3 Einstweiliger Rechtsschutz

1. Einführung
2. einstweiliger Rechtsschutz gegenüber belastenden Verwaltungsakten
  - a. Grundsatz die aufschiebende Wirkung nach § 80 Abs. 1 VwGO
  - b. Ausnahmen § 80 Abs. 2 S. 1, Abs. 3 VwGO
  - c. Anordnung des Sofortvollzugs, § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4, Abs. 3 VwGO

- d. Fallgruppen von gesetzlichem Sofortvollzug, § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 bis 3 VwGO
- e. Rechtsschutz gegenüber dem Sofortvollzug
  - 1) Aussetzung der Vollziehung nach § 80 Abs. 4 VwGO
  - 2) Anordnung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht, § 80 Abs. VwGO
    - a) Ziel
    - b) Zulässigkeitsvoraussetzungen
- f. Begründetheit
- g. Sofortvollzug bei Verwaltungsakten mit Doppel- oder Drittwirkung, § 80a VwGO
- 3. Einstweiliger Rechtsschutz bei Leistungsbegehren
  - a. Begriffe
  - b. Voraussetzungen
    - 1) Zulässigkeit
    - 2) Begründetheit Anordnungsgrund + Anordnungsanspruch
      - a) Anordnungsgrund
      - b) Anordnungsanspruch
      - c) Glaubhaftmachung
      - d) Entscheidung des Gerichts